

TRIBUNAL JUDICIAIRE DE BESANCON  
**POLE SOCIAL**

1 rue Mégevand - BP 459 - 25019 BESANCON CEDEX  
Tel : 03.81.61.60.59 ou 03.81.61.68.32 - Courriel : pole-social.tj-besancon@justice.fr

Affaire : **N° RG 19/00474 - N° Portalis  
DBXQ-W-B7D-D3AK**

Objet du Recours :  
opposition à la contrainte du 18/11/19

E.U.R.L. AD BESANCON  
54 rue de Dole  
25000 BESANCON

Parties :  
**Organisme URSSAF DE FRANCHE COMTE**  
CS 41589  
25010 BESANCON CEDEX

c/  
**E.U.R.L. AD BESANCON**  
54 rue de Dole  
25000 BESANCON

Autre :

## NOTIFICATION DE DECISION

Le greffier du pôle social de BESANCON vous adresse, pour notification, la décision qui a été prononcée le 28 Juin 2021.

Vous trouverez ci-annexée une copie certifiée conforme de cette décision.

- 1)  Cette décision est susceptible d'appel
- 2)  Cette décision est susceptible de pourvoi en cassation
- 3)  Cette décision n'est pas susceptible d'appel ni de pourvoi en l'état

A BESANCON, le 01 Juillet 2021

La secrétaire faisant fonction de greffier,

Pièces jointes :

- Copie certifiée conforme
- Formule exécutoire
- Retour dossier d'audience



TRIBUNAL JUDICIAIRE de BESANCON  
**POLE SOCIAL**  
BP 459  
25019 BESANCON CEDEX

**JUGEMENT RENDU LE 28 JUIN 2021**

**Affaire : N° RG 19/00474**  
**Minute N° 21/00413**

**PARTIE DEMANDERESSE :**

**Organisme URSSAF DE FRANCHE COMTE**  
CS 41589  
25010 BESANCON CEDEX  
représentée par Madame Aline SIMON et Monsieur Elie MARGUET

RÉPUBLIQUE FRANÇAISE  
AU NOM DU PEUPLE FRANÇAIS  
Extrait des minutes du greffe du tribunal  
judiciaire de Besançon

**PARTIE DEFENDERESSE :**

**E.U.R.L. AD BESANCON**  
54 rue de Dole  
25000 BESANCON  
non comparante, ni représentée



**COMPOSITION DU TRIBUNAL :**

Président : Monsieur Patrice LITOLFF, vice-président au tribunal judiciaire de BESANCON, président du pôle social de BESANCON ;

Assesseur : Mme Monique CHOUX, membre assesseur représentant les travailleurs salariés du régime général, absente ;

Assesseur : M. Samuel RUNSER, membre assesseur représentant les travailleurs non salariés du régime général, absent ;

Greffier de l'audience de plaidoirie : Madame Caroline CARREZ, secrétaire faisant fonction de greffier ;

Greffier de l'audience du délibéré : Madame Cécile CHABOZ, secrétaire faisant fonction de greffier ;

**DEBATS :**

A l'audience de plaidoirie du 22 Mars 2021, l'affaire a été mise en délibéré au 25 mai 2021 et prorogée au 28 Juin 2021.

**DECISION** Réputée contradictoire et en premier ressort rendue par mise à disposition au greffe par Patrice LITOLFF, assisté de Cécile CHABOZ, secrétaire faisant fonction de greffier.

## FAITS ET PROCÉDURE

Une mise en demeure a été adressée à la société AD BESANCON le 29 août 2019, réceptionnée le 4 septembre 2019 sur le fondement de l'article L.244-2 du Code de la Sécurité Sociale (CSS). La société AD BESANCON est immatriculée au sein des services de l'URSSAF Franche-Comté en qualité d'employeur du régime général à compter du 1<sup>er</sup> novembre 2018 ; en cette qualité, elle est redevable des cotisations du régime général en application notamment des articles L.311-1 et suivants et R. 243-6 du CSS. La société n'a, toutefois, pas acquitté ses cotisations à la date d'exigibilité pour le mois de Mars 2019. Cette dernière faisait état d'un montant de 7 402 € dont 7 031 € de cotisations et 365 € de majorations de retard.

Au terme d'un délai d'un mois, en l'absence de règlement suivant la notification de cette mise en demeure, une contrainte a été éditée, en date du 18 novembre 2019, pour un montant de 7 402 € dont 7 031 € de cotisations et 365 € de majorations de retard. Cette contrainte a été signifiée au cotisant par voie d'huissier le 20 novembre 2019.

Par recours formé devant le Tribunal de BESANCON le 21 novembre 2019, la société AD BESANCON a fait opposition à la contrainte signifiée le 20 novembre 2019, dans les termes qui suivent : " Nous formons par la présente opposition à la contrainte, signifiée la SCP Olivier NETILLARD, Jean- Marc ALLENBACH, Stéphanie ALDRIN-GIRARDOT, huissiers de justice associés, pour un montant de 7 584,12 € pour les motifs suivants :

- la contrainte n'est pas jointe à l'acte dit "signification de contrainte", et nous n'avons reçu qu'un acte de signification de contrainte sans l'acte de contrainte proprement dit joint

- la contrainte ne nous permet pas de connaître la nature et le montant des cotisations ainsi que les périodes précises à laquelle elles se rapportent

La mise en demeure préalable ne précise pas la cause, le montant et la nature des cotisations. Depuis le 1<sup>er</sup> janvier 2017, elle doit prévoir les majorations et pénalités s'appliquant aux sommes réclamées.

Or, là aussi il y a une irrégularité de forme sur la mise en demeure."

Par conclusions du 10 mars 2021, l'URSSAF Franche-Comté a demandé à la juridiction de céans de :

*"Dire et juger la Société AD BESANCON irrecevable et non fondée,*

*Débouter la société de l'ensemble de ses demandes,*

*Confirmer la contrainte du 18 novembre 2019 éditée par les services de l'Urssaf,*

*Condamner la société AD BESANCON au paiement de la somme de 7 402 € dont 7037€ de cotisations et 365 € de majorations de retard.*

*Condamner la société au paiement de la somme de 72.70 € correspondant aux frais de signification et d'exécution de la présente contrainte."*

À l'audience du 22 mars 2021, la Caisse a maintenu ses demandes.

Bien que régulièrement convoquée, la Société AD BESANCON ne s'est pas présentée ni fait représenter.

En application de l'article 455 du code de procédure civile, le Tribunal se réfère, pour l'exposé des moyens des parties, aux conclusions des parties visées par le greffe et développées lors de l'audience de plaidoirie.

L'affaire a été mise en délibéré au 25 mai 2021, les parties présentes avisées.

Le montant du litige est supérieur à 5 000 €.



## MOTIFS

Vu l'article L.244-2 du CSS,  
 Vu l'article L.244-8-1 du CSS,  
 Vu l'article L.244-9 du CSS,  
 Vu l'article R.133-3 du CSS,  
 Vu l'article R.244-1 du CSS,



Toute action aux fins de recouvrement de cotisations ou majorations doit être précédée, à peine de nullité, de l'envoi d'une mise en demeure au débiteur l'invitant à régulariser sa situation dans le mois (C.Cass, Civ 2ème, 21 février 2008 n°07-11.963).

### Sur la validité de la mise en demeure

En l'espèce, la Caisse fait valoir que la mise en demeure du 29 août 2019 réclamait les cotisations dues au titre du mois de mars 2019 pour un montant total de 7 402 €, soit 7 037 € de cotisations, et 365 € de majorations de retard ; que les cotisations dues au titre du mois de mars 2019 étaient exigibles le 15 avril 2019 et n'ont pas été payées à ce jour ; que par ailleurs, cette mise en demeure offrait la possibilité à la cotisante de contester, dans le délai de deux mois devant la Commission de Recours Amiable de l'organisme, ladite mise en demeure, ainsi que le montant des cotisations réclamées ; que la société s'est abstenue d'utiliser cette voie de recours, donnant un caractère définitif à la créance de l'URSSAF (Cass 2<sup>e</sup> chambre civile du 16 novembre 2004, n°03-13578) ; que les cotisations appelées sont basées sur le principe du déclaratif selon les télédéclarations faites et transmises par la société ; que la mise en demeure visée par la contrainte contestée a été établie sur la base de cotisations déclarées par la société elle-même à l'URSSAF par le biais des DSN ; que dès lors, le recouvrement des cotisations destinées au financement du système de protection sociale est basé sur ce principe déclaratif ; que les cotisations destinées à financer les prestations sociales (en cas de maladie ou de perte d'emploi, allocations familiales, indemnités d'accidents du travail, retraites...) sont calculées et payées par l'employeur ; que le cotisant employeur doit en effet déclarer les rémunérations qui servent d'assiette aux cotisations et contributions sociales, mais également calculer leur montant avant de procéder à leur paiement ; que ce système déclaratif implique, en contrepartie, la possibilité, pour l'URSSAF de procéder au contrôle du respect de la législation de sécurité sociale et d'assurance chômage et de l'exactitude des montants versés ; que lorsque la mise en demeure a été établie sur la base des éléments communiqués par le cotisant, la simple précision que les sommes réclamées résultent d'un défaut ou d'une insuffisance de paiement suffit pour que le cotisant ait connaissance de la cause, de la nature et de l'étendue de son obligation au vu de la jurisprudence de la Cour de cassation (Civ. 2, 24 mai 2017, pourvoi n°16-16703 ; Civ. 2, 10 mars 2016, pourvoi n°15-12506) ; que le cotisant ayant à la fois déclaré le montant des rémunérations et calculé le montant de ses cotisations, ce dernier a nécessairement connaissance, en cas de paiement partiel de la cause mais également de la nature des cotisations qui lui sont réclamées ; que le système de protection sociale est construit sur une base déclarative ; que les employeurs doivent ainsi déclarer les rémunérations qui servent d'assiette aux cotisations et contributions sociales, les calculer et les payer aux dates d'exigibilités ; que de ce fait, l'employeur déclarant a nécessairement connaissance de sa situation (date d'exigibilité, montant, effectif...) ; qu'il est donc parfaitement informé de la nature de sa dette, de la date d'exigibilité de sa cotisation, de l'effectif de son entreprise, des calculs retenus pour la déterminer et du montant de cotisations et contributions qu'il a déjà acquittées ; qu'a fortiori l'employeur cotisant a également connaissance de la part de sa créance qui reste due et qu'il n'a pas encore payée, et que la société n'a jamais contesté avoir été soumis à un système déclaratif.

Il convient de relever que les différents taux et assiette des différentes cotisations ne sont pas non plus mentionnés au sein de la mise en demeure ; que la mise en demeure litigieuse ne mentionne pas les différentes natures de cotisations et au niveau de la rubrique "nature des

cotisations”, qu'elle précise uniquement la mention “REGIME GENERAL” ; que la simple mention “Employeur du régime général” ou “Régime Général” est contraire aux exigences de l'arrêt du 16 mars 2004 de la Cour de cassation qui impose de préciser la mention des diverses cotisations et contributions ; que les cotisations réclamées doivent être ventilées entre les différentes couvertures sociales assurées au titre de la vieillesse, de la maladie, du chômage, de la famille et de la CSG CRDS ; que la mise en demeure comporte un astérisque qui renvoie à la mention “*INCLUDES CONTRIBUTION D'ASSURANCE CHOMAGE, COTISATIONS AGS*”; que cette mention ne permet pas de connaître avec précision la ventilation entre les différentes cotisations ; que le montant des cotisations vieillesse, maladie, famille et CSG-CRDS n'est pas précisé ; et que la nature provisionnelle ou régulatrice des cotisations n'est pas non plus précisée.

La mise en demeure adressée à la société est donc frappée de nullité. Dans ces conditions, il convient d'invalider la mise en demeure du 29 août 2019.

#### Sur la validité de la contrainte

La contrainte doit mentionner à peine de nullité, la nature des différentes cotisations sollicitées (C.Cass, Civ 2ème, 21 janvier 2016). La contrainte qui ne fournit pas les éléments de calcul des différentes cotisations et contributions ne permet pas à l'assujetti de connaître l'étendue de son obligation et est dès lors frappée de nullité (C.Cass, Civ 2ème, 16 mars 2004 ; C.Cass, Civ 2ème, 3 novembre 2016 Cour d'appel de VERSAILLES 31 octobre 2017). L'URSSAF ne peut avoir recours à aucun autre document que les mises en demeure et les contraintes elles-mêmes pour justifier du détail des différentes natures de cotisations exigé (C.Cass, Civ 2ème, 4 février 2018).

En l'espèce, la Caisse fait valoir que la contrainte édictée le 18 novembre 2019 comporte :

- Le montant des cotisations impayées « 7037€ »,
- Le montant des majorations de retard « 365 € »,
- La période « MARS 19 »,
- La référence de la mise en demeure qui la précède « 0040542344 en date du 29/08/2019 »,
- Le motif « ABSENCE DE VERSEMENT ».

La Caisse ajoute que la mise en demeure permet donc au cotisant d'avoir connaissance de la nature, de la cause et de l'étendue de son obligation ; que cette contrainte est bien précédée d'une mise en demeure qui offrait la possibilité à la société de la contester, dans le délai de deux mois devant la Commission de Recours Amiable de l'organisme; que la société s'est abstenue d'utiliser cette voie de recours, donnant un caractère définitif à la créance de l'URSSAF, au vu de la jurisprudence de la Cour de cassation (Cass 2e chambre civile du 16 novembre 2004, n°03-13578) ; que la contrainte est bien jointe à l'acte de signification puisque la société l'a elle-même jointe à son courrier de saisine.

Il convient de relever que la contrainte éditée le 4 novembre 2019 contient une rubrique intitulée « *Nature des cotisations* » ; et que l'URSSAF n'a pas complété cette rubrique ne serait-ce qu'en portant la mention : « *EMPLOYEUR DU REGIME GENERAL* ».

Pour ces motifs, la contrainte est frappée de nullité.

#### Sur les frais de signification de la contrainte

Aux termes de l'article R.133-6 du CSS, “*Les frais de signification de la contrainte faite dans les conditions prévues à l'article R.133-3, ainsi que de tous actes de procédure nécessaires à son exécution, sont à la charge du débiteur, sauf lorsque l'opposition a été jugée fondée.*”



En l'espèce, l'opposition étant jugée fondée, il convient de dire que les frais de signification de la contrainte faite dans les conditions prévues à l'article R.133-3, ainsi que de tous actes de procédure nécessaires à son exécution sont à la charge de l'URSSAF.

### PAR CES MOTIFS

Le tribunal, statuant publiquement, par jugement réputé contradictoire, en premier ressort, prononcé par mise à disposition au greffe de la juridiction,

DEBOUTE l'URSSAF de Franche-Comté de ses prétentions,

INVALIDE la mise en demeure adressée à la société,

INVALIDE la contrainte éditée, en date du 18 novembre 2019, pour un montant de 7402€ dont 7 031 € de cotisations et 365 € de majorations de retard, et signifiée au cotisant par voie d'huissier le 20 novembre 2019,

DIT que les frais de signification de la contrainte faite dans les conditions prévues à l'article R.133-3, ainsi que de tous actes de procédure nécessaires à son exécution sont à la charge de l'URSSAF,

DEBOUTE les parties pour le surplus de leurs demandes.

Ainsi fait, jugé et rendu par mise à disposition au Greffe au jour, mois et an ci-dessus et ont signé le Président et la Secrétaire faisant fonction de Greffier.

La Secrétaire faisant fonction de Greffier,  
Cécile CHABOZ

Le Président,  
Patrice LITOLFF

COPIE CERTIFIÉE CONFORME  
LE GREFFIER



